



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД, Пастерова бр.2
СРБИЈА

Број: 428

Датум: 02.04.2018

Свим потенцијалним понуђачима у поступку јавне набавке добара – Реагенси за одређивање хормона у крви РИА методом бр. 87А/2018, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије дана 15.03.2018. године.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на захтев за додатно објашњење у вези са припремањем понуде:

ПИТАЊЕ 1.

Podnosilac zahteva za dodatnim pojašnjenjem je predhodno, dana 23.03.2018.g. zatražio od Naručioca dodatna pojašnjenja ukazujući na uočene nedostatke i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji za javnu nabavku dobara-reagenasa za određivanje hormona u krvi RIA metodom-JN br 87A/2018, i to:

1) Na str.20. konkursne dokumentacije u okviru propisanih obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke u pogledu posedovanja важећих дозвола надлежних органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, saglasno članu 75. stav 1.tačka 5) ZJN, **Naručilac je bio u obavezi da od ponuđača traži posedovanje licence za obavljanje delatnosti prometa izvora jonizujućih zračenja sa skladištenjem** saglasno članu 65. Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja i o nuklearnoj sigurnosti (Sl. Glasnik RS" br. 10/2012 i 17/2017), kojim je propisano da :**"Делатност промета извора јонизујућих зрачења, радиоактивних и нуклеарних материјала може да врши правно лице односно предузетник које испуњава услове из члана 29. овог закона икоје има лиценцу за обављање делатности промета извора јонизујућих зрачења, радиоактивних и нуклеарних материјала"**, i

2) Na strani 21. Konkursne dokumentacije, propisani su dodatni uslovi za učešće u postupku predmetne JN . Imajući u vidu da je članom 76. ZJN propisano da Naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, техничког и кадровског kapaciteta **uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke**, smatramo da naručilac ima Zakonsku obavezu da od ponuđača između ostalog zatraži i dokaz da ponuđač **ima odgovarajuće prevozno sredstvo za distribuciju, registrovano u skladu sa propisima o prevozu opasnih materija, kao i kadar (vozača) koji je obučen za sprovođenje mera zaštite od jonizujućih zračenja.**

Kao što se vidi radi se o dva nezavisna pitanja odnosno pojašnjenja , odnosno dva uočena nedostatka (ozn. br. 1.i 2.), na koje je Naručilac, dana 27.03.2017.godine, dao jedan (zbirni)odgovor koji glasi:**"Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije"** (ne dajući pri tom nikakvo pojašnjenje).S tim u vezi,napominjemo da je Naručilac bio u obavezi da se saglasno odredbama člana 63 ZJN izjasni posebno o svakoj datoj primedbi odnosno traženom pojašnjenju, imajući u vidu da se uočeni nedostaci odnose na obaveznost primene onih**zakonskih propisa koji su u direktnoj vezi sa predmetom javne nabavke.**

Međutim, Naručilac je dana 28.03.2018.g. putem Portla UJN i svoje Internet stranice istakao Obaveštenje o izmeni konkursne dokumentacije, tako što je na strani 20. u tački 4. konk.dokumnetacije u svrhu dokazivanja ispunjenosti propisanih uslova, pored navedenih dokaza naveo i **"dostavljanje Rešenja nadležne Agencije kojim se izdaje licenca za obavljanje radijacione delatnosti sa izvorima zračenja"**.Na ovaj način Naručilac je samo delimično prihvatio naše primedbe navedene pod red. br 1. koje se odnose na obavezne uslove koje ponuđači moraju ispuniti u predmetnoj JN. Napominjemo, da smo kao zainteresovano lice citirajući важеће propise jasno predočili Naručiocu зашто је неопходно да Ponuđači koji se баве прометом извора јонизујућих зрачења а који су предмет JN,moraju imati Licencu надлежне Agencije за бављење радијационом делатношћу и **то за обављање промета извора зрачења са skladištenjem.**

Obzirom da Naručilac nije dao traženo pojašnjenje , odnosno odgovor na drugo pitanje, Institut za primenu nuklearne energije kao zainteresovano lice saglasno članu 63. Stav 2. Zakona o javnim nabavkama ("Sl.glasnik RS" br. 124/12, 14/15 i 68/15), ponovo traži od Naručioca dodatne informacije i ukazujemo na uočene nedostatke i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji za javnu nabavku dobara-reagenasa za određivanje hormona u krvi RIA metodom-JN br 87A/2018, i to:

1)Na strani 21. Konkursne dokumentacije, propisani su dodatni uslovi za učešće u postupku predmetne JN . Imajući u vidu da je članom 76. ZJN propisano da Naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, техничког и

кадровског капацитета **увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке**, сматрамо да наруčilac има Законску обавезу да од понуђача измeдју осталог затражи и доказ да понуђач **има одговарајуће превозно средство за дистрибуцију, регистровано у складу са прописима о превозу опасних материја, као и кадар (возача) који је обучен за спровођење мера заштите од јонизујућих зрачења**. У вези са наведеном примедбом напомињемо да је чланом 68. Закона о јонизујућим зрачењима и о нукlearној сигурности прописано да се: **“Transport izvora јонизујућих зрачења, радиоактивних и нукlearних материјала на територији Републике Србије врши се у складу са прописима који уређују превоз опасних материја и међународним конвенцијамa, односно уговорима о превозу опасних материја.”** Такође, чланом 32. Правилника о условима за промет на велико лекова и медицинских средстава, подацима који се уписују у регистар издатих дозвола за промет на велико лекова и медицинских средстава, као и начину уписа, прописано је да: **“Veleprodaja која врши промет на велико радиофармацевтских лекова мора да има одговарајућа превозна средства за дистрибуцију, регистрована у складу са прописима о превозу опасних материја, као и кадар обучен за спровођење мера заштите од јонизујућих зрачења.”** Напомињемо да је Наручилац предходних година у својој кон. документацији био прописао да понуђачи морају испуњавати наведени додатни услов и приложити доказ о истом.

Имајући у виду наведене чињенице, предлажемо да Наручилац изврши додатну измену конкурсне документације, како би се отклонили уочени недостаци и оставрило начело законитости у спровођењу поступка предметне јавне набавке и како би се избегли евентуални трошкови у вођењу поступку ради оставривања заштите права понуђача у конкретној јавној набави.

У вези са наведеним питањем и сугестијама истичемо да је **Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, својим решењем, бр. 4-00-1847/2016 од 16.01.2017. године, узела став да “Када наруčilac непrecизно дефинише начин доказивања испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке, у фази стручне оцене понуда мора да затражи додатна појашњења од органа који је издао спorni доказ, како би утврдио да ли је услов испуњен или није”**. У конкретном случају од Министарства здравља и Агенције за заштиту од зрачења и нуклеарну сигурност Р. Србије. Сматрамо да ће отклањање уочених недостатака у овој вези поступка предметне ЈН, допринети ефикасној и благовременој реализацији предметне ЈН што је свакако циљ и Наручиоца и потенцијалних понуђача. Молимо да у складу са чланом 20 став 6. ЗЈН потврдите пријем овог документа.

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ 1. :

Чланом 75. став 1. тачка 5) ЗЈН, је прописано да понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Чланом 192. став 2. Закона о лековима и медицинским средствима је прописано да промет медицинских средстава на велико може да обавља правно лице које је од министарства надлежног за послове здравља добило дозволу за промет медицинских средстава на велико ако испуњава услове прописане овим законом и прописима донетим за спровођење овог закона.

С обзиром да су предмет конкретне јавне набавке добра - Реагенси за одређивање хормона у крви РИА методом, која представљају категорију 06 – „In vitro“ дијагностичка медицинска средства али и изворе јонизујућег зрачења, наручилац је као обавезан услов у конкурсној документацији навео да су понуђачи у обавези да као доказ да испуњавају услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН, докажу достављајући следећих доказа, и то:

1. Решење Министарства здравља Републике Србије о дозволи за бављење прометом предметних медицинских средстава на велико.

2. Решење Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, којим се издаје лиценца за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења

Сматрамо да су у складу са позитивноправним прописима који регулишу ову материју ове две дозволе, односно решења једино неопходне за прихvatљивост понуде и за испуњење будућих уговорних обавеза сходно услову из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Исто тако, истичемо да складиштење предмета јавне набавке није у логичкој вези са будућим обавезама добављача у погледу извршења уговора, а нарочито имајући у виду да се обавеза добављача по будућем уговору огледа у промету - набавци, продаји, увозу, извозу и транзиту радиоактивног материјала.

Што се тиче додатних услова у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета из члана 76. ЗЈН, сматрамо да те додатне услове наручилац може, али и не мора да тражи, и да они првенствено зависе од предмета јавне набавке. Наиме, наводи заинтересованог лица по којима је наручилац у законској обавези да од потенцијалних понуђача захтева да исти поседују одговарајуће превозно средство за дистрибуцију, регистровано у складу са прописима о превозу опасних материја, као и кадар (возача) који је обучен за спровођење мера заштите од јонизујућих зрачења су неосновани јер представљају претходно питање приликом издавања решења (лиценце) Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, за обављање радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења. Тачније, наведено решење (лиценца) не може бити донето од стране надлежног органа а да се претходно не утврди да ли привредно друштво (потенцијални понуђач) испуњава све услове који су предвиђени посебним

прописима који регулишу ову материју, а на које се позива заинтересовано лице захтевајући од наручиоца да исте дефинише као додатне услове.

.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ