КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ
11000 Београд, Пастерова бр.2
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Број: 1896.
Датум: 06.11.2017. године

СВИМ ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ МЕДИЦИНСКА ОПРЕМА: ХЕМИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ТРЕТМАН ВОДЕ У СИСТЕМУ ГРЕЈАЊА

Број јавне набавке: 434К/2017

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије

Свим потенцијалним понуђачима у отвореном поступку јавне набавке добара –ХЕМИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ТРЕТМАН ВОДЕ У СИСТЕМУ ГРЕЈАЊА, број 434К/2017, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије дана 23.10.2017. године.
У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговоре на:

УКАЗИВАЊЕ НА НЕПРАВИЛНОСТИ И НЕДОСТАТКЕ
У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ
БР. ЈАВНЕ НАБАВКЕ 434К/2017

У складу са одредбом члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), заинтересовано лице указује наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији у погледу следећег:
У конкурсној документацији, прилог бр. 7,“Течна смеша за кондиционирање воде у систему даљинског грејања” описане су техничке карактеристике средства на следећи начин:
Производ треба да садржи у свом саставу (квалитет и састав, ставка 1.2 прилога бр. 7):

- натријум-хидроксид или калијум-хидроксид до10%
- танин или хидрокинон или други дезоксидант који врши и пасивизацију метала, а не повећава проводљивост
- тринатријум фосфат или трикалијум фосфат
- алгинате, мануронат или фосфонат
- скроб или полиакрилат или поликарбоксилате
- лигнин или НТА или ЕДТА
- деривате гликола или полисилоксана

Производ мора да има физичко-хемијска својства добра:

- п-алкалитет 1% раствора понуђеног добра мора бити већа од 40 (mmol/l)
- растворљивост у води: потпуна
- Паковање: 25 литара у оригиналној амбалажи произвођача
- Течна смеша не сме да захтева додатно средство за кондиционирање, активацију, алкализацију или слично
- Не сме да садржи испарљиве компоненте
- Не сме да садржи хидразин и карбохидразид

Захтевани квалитет воде који мора да се постигне употребом понуђеног производа у систему грејања мора задовољити следеће захтеве(ставка 1.3:

- бистра и без мириса
- pH вредност 9.8±0.2
- преостала тврдоћа °dH < 0.1
- садржај кисеоника/угљен диоксида <0.05 mg/l / 0.02 mg/l
- садржај уља и масти < 1 mg/l
- садржај гвожђа Feuk < 0.05 mg/l
- садржај бакра Cuuk < 0.02 mg/l
- садржај дезоксиданта > 0.05 mg/l

Квалитет воде у напојној води за парни котао мора бити у оквиру следећих вредности (ставка 1.3):

- бистра и без мириса
- pH вредност > 9.2

- преостала тврдоћа °dH < 0.01 mmol/l
- садржај кисеоника < 0.05 mg/l
- садржај уља и масти < 1 mg/l
- садржај гвожђа Feuk < 0.3 mg/l
- садржај бакра Cuuk < 0.05 mg/l

Заинтересовано лице указује наручиоцу да је конкурсну документацију прилог бр. 7, "Течна смеша за кондиционирање воде у систему даљинског грејања"потребно изменити тако да буду предвиђене функције које предметно добро - хемикалија треба да постигне у систему даљинског грејања код наручиоца и самим тим да буде дозвољено да та хемикалија буде хемијског састава који ће одговарати тим функцијама, али без одређивања тог хемијског састава унапред, како је тренутно наведено у тој документацији. Те техничке карактеристике предметних хемикалија не треба описати таксативним набрајањем и преписивањем хемијског састава траженог добра, како је учинио наручилац у конкретном случају, јер се на такав начин неоправдано дискриминишу производи који се сходно декларисаним функцијама (резултатима примене) које постижу, апсолутно могу применити у датом систему даљинског грејања и парним котловским постројењима,а имају другачији хемијски састав од тренутно таксативно одређеног. Такође, заинтересовано лице истиче да су поменуте техничке карактеристике у конкурсној документацији описане на начин у партији 2. јасно осликава хемијски састав (и то одређених) производа (хемикалије) за третман воде на тржишту који се у конкретном случају фаворизује будући да техничке карактеристике – хемијски састав хемикалије који тренутно захтева наручилац јесте састав који је фактички преписан из безбедносног листа за тај производ*(на основу увида у документацију из других поступака јавних набавки, где се такође догодила иста ситуација и где су техничке спецификације сачињене на исти начин као и у овом поступку, заинтересовано лице поседује поменути Безбедносни лист наведеног понуђача).*

У контексту наведеног, заинтересовано лице истиче да је одређивање хемијског састава предметног добра са прецизно одређеним процентуалним уделом одређених компоненти потпуно непотребно са становишта функције односно намене конкретног добра, јер се различита добра (са истим суштинским саставом али и различитим уделом и врстом одређених компоненти) користе за исту намену. Дакле, у саставу предметног добра (средство за третман воде у систему даљинског грејања) могу да постоје и друге компоненте (дакле, другачији однос и врста компоненти) али са потпуно истом функцијом и наменом као и оне које су набројане у предметној техничкој спецификацији.Такође, неке од тражених компоненти, у унапред одређеном хемијском саставу предметне хемикалије, апсолутно су непотребне, једини циљ им је да фаворизују производ који је већ напред поменут, а да с друге стране дискриминишу заинтересовано лице и друге потенцијалне понуђаче и производе које они нуде.Због свега наведеног, једини прави начин на који се може набавити предметно средство је дефинисање одређених функција које средство треба да оствари у систему даљинског грејања и парном котловском постројењу, без унапред прецизног дефинисања хемијског састава тог средства и то, пре свега, на основу захтева одређених стандарда који дефинишу те функције.

За прилог бр. 7, "Течна смеша за кондиционирање воде у систему даљинског грејања"спорне су, наиме, следеће компонентеиз унапред одређеног хемијског састава траженог средства:

*1)„производ у свом саставу треба да садржи – натријум или калијум хидроксид до 10%".*Заинтересовано лице указује да су натријум или калијум хидроксид базе које имају сврху да изврше корекцију pH вредности у води коју кондиционирају. У том смислу, будући да предметна средства представљају мултифункционалну хемикалију која има више компоненти у свом саставу поред натријум или калијум хидроксида, те будући да способности хемикалије да коригује pH вредност доприносе и друге компоненте из састава хемикалије, а не само натријум или калијум хидроксид, стога сваки потенцијални понуђач може да има компоненте натријум или калијум-хидроксид у различитим процентима који могу бити условљени и присуством других компоненти у саставу хемикалије, а да опет хемикалија као целина врши тражену функцију потребну наручиоцу. Сматрамо да је сувишно унапред дефинисати удео натријум или калијум хидроксида у течној смеши за кондиционирање воде (до 10%) у систему даљинског грејања и да је овај услов самим тим потребно избацити из конкурсне документације.

*2)„производ треба у свом саставу да садржи: танин или хидрокинон или други дезоксиданас који врши и пасивизацију метала, а не повећава проводљивост".*Наручилац би морао да прихвати и хемикалију која не садржи хидрокинон или танин, али у свом саставу садржи неку другу компоненту која на потпуно једнак начин постиже потребну функцију везивања раствореног кисеоника у води.

Услов да дезоксиданс не сме да повећава проводљивост у води је потпуно сувишан и апсурдан, јер се ради о мултифункционалним хемикалијама, дакле течна хемикалија је смеша више компоненти које имају различите функције и физичко-хемијске карактеристике и делују као целина, стога се проводљивост воде која се кондиционира са сугурношћу мења на основу траженог састава конкурсном документацијом које предметно добро треба да има. Дакле, није битно да ли дезоксиданс утиче или не утиче на проводљивост воде која се кондиционира јер се не дозира појединачно већ у саставу са другим компонентама. Овим условом наручилац покушава да искључи потенцијалне понуђаче који у свом саставу имају компоненту сулфит, јер се његовим дозирањем повећава проводљивост воде али не у размерама да штети систему даљинског грејања. Сулфит се већ дуги низ година користи као средство за уклањање раствореног кисеоника у кондиционирању воде, што се може видети и из табеле 1, која описује саставе хемикалије познатих светских произвођача која такође

проналазе примену у системима даљинског грејања.Сматрамо да би требало прихватити и средства која садржесулфит у свом саставу,јер је резултат остваривање потпуно исте функција траженог средства.
Такође, конкурсном документацијом се у делу физичко-хемијских карактеристика тражи да производ не сме да садржи испарљиве компоненте као ни хидразин и карбохидразид. Апсолутно је разумљиво зашто наручилац искључује хидразин и карбохидразид из састава течне смеше, јер су ове компоненте изузетно опасне по човека и околину. Услов да мултифунцкионална хемикалије (течна смеша) не сме да садржи испарљиве компоненте је потпуно сувишан и апсурдан. У системима даљинског грејања температура не прелази температуру кључања воде тако да не долази до испаравања и самим тим не долази ни до испаравања испарљивих компоненти тако да несметано могу да уклањају кисеоник у води. Овим условом су искључене једине хемикалије које могу да остваре тражену функцију уклањање раствореног кисеоника и пасивизацију металних површина, а да не подижу проводљивост, а то су ДЕХА (диетилхидроксиламин) и хидразин. Потребно је из конкурсне документације избацити услов да течна смеша не сме да садржи испарљиве компоненте.

3) „производ у свом саставу треба да садржи алгинате, мануронате или фосфонате“. Није јасно зашто се тражи да средство за кондиционирање воде у систему даљинског грејања има агинате, мануронате или фосфонате кад је претходно већ тражено да течна смеша у свом саставу садржи трнатријум или трикалијум фосфат који такође обављају исту функцију везивање преостале тврдоће у води. Сматрамо да је потребно избацити ставку да производ у свом саставу мора да садржи алгинате, мануронате или фосфонате, јер њихову фунцкију може да обави тринатријум или трикалијум фосфат. Алгинати и мануронати су убачени у конкурсну документацију само из разлога фаворизације производа одређеног понуђача. Осврtом на табелу 1 видимо да ниједна вишекомпонентна мултифункционална хемикалије од осам светских произвођача не садржи алгинат нити мануронат. Ове компоненте су органског карактера и користиле су се почетком 20. века што их данашњим брзим развојем хемијске технологије чини одавно превазиђеним.
Напомена: Указујемо да компоненте алгинати, у хемијском смислу имају својство коагуланта! Добро је познато да процес коагулације подразумева разелектрисање честица ради њиховог спајања, што проузрокује контра ефекат и ствара муљ у систему, што су негативни ефекти и проузрокивачи корозије, а не и заштита од ње.

4) *„производ у свом саставу треба да садржи лигнин или НТА или ЕДТА“*. И у вези са овом компонентама указујемо да постоје друге којима се постиже исту тражену функцију везивања преостале тврдоће и отклањање постојећих наслага каменца, попут ХЕДП. Лигнин или НТА или ЕДТА су хелатни агенти који само у одређеној концетрацији могу да уклоне постојеће наслаге каменца у систему али примарно имају функцију да везују преосталу тврдоћу и неке јоне метала из воде, међутим поставља се питање ако се годинама уназад систем даљинског грејања у Клиничком центру Србије кондиционира адекватно зашто постоји потреба да течна смеша у свом саставу поседује ове компоненте, за “уклањање постојећих наслага у систему”?Наслага у систему даљинског грејања не сме бити јер се систем напаја омекшаном водом. Такође, зашто се опет наводе компоненте које врше функцију везивања преостале тврдоће када су претходно такође тражене компоненте са сличним карактеристикама и функцијама (тринатријум или трикалијум-фосфат)? Постоји само један разлог а то је фаворизација хемикалије одређеног производа. Сматрамо даје потребно елиминисати ставку да “производ мора да садржи су свом саставу лигнин или НТА или ЕДТА” из конкурсне документације.

5) „производ у свом саставу треба да садржи – деривате гликола или полисилоксана“. Због физичко-хемијских услова који су заступљени у системима даљинског грејања не долази до стварања пене на површини воде, јер температура воде не прелази температуру кључања, такође топловодни систем се допуњује градском водом у којој је ниво органског загађења доведен на минимум стога не може да дође до појаве пенушања у систему даљинског грејања. Такође, добро је познато да борба против формирања пене у води може бити неопходна када се користе производи који садрже танате или алгинати или лигнин деривате, јер ове супстанце имају ефекат као површински активне материје које индукују формирање пене и које се морају контролисати додатним компонентама (гликол деривати). Због наведеног указујемо да су тражене компоненте сувишне, те да су захтеване у конкурсној документацији само како би техничке карактеристике траженог добра биле описане на начин који јасно „осликава“ хемијски састав само једног (и то одређеног) производа за третман воде на тржишту, који је већ поменут.

6) „да п-алкалитет 1% раствора понуђеног добра мора бити већа од 40 ммол/л“.Тражена физичко хемијска карактеристика указује само на велико присуство јаке базе у средству за кондиционирање које има за функцију само корекцију pH вредности. Корекција pH вредности је само један од потребних параметара како би се обезбедила адекватна заштита система од корозије. У том смислу потребно је да се обрати пажња на мултифункционално средство као на једну целину која се као таква кондиционира у систем и тако обавља своју функцију. Наведена функција карактерише само да се ради о јако алкалној хемикалијиали не говори нам у којој количини и каквом односу се налазе друге компоненте које имају изузетног значаја у заштити од корозије попут компоненте за уклањање кисеоника, за пасивизацију металних површина, везивања преостале тврдоће итд.Наведена функција је сувишна, и одређена је само како би техничке карактеристике траженог добра у конкурсној документацији биле описане на начин који јасно „осликава“ хемијски састав само једног (и то одређеног) поменутог производа за третман воде, што додатно потврђује да је потребно изменити конкурсну документацију у смислу елиминације ове ставке.

7) „захтевани квалитет воде који мора да се постигне употребом понуђеног производа у систему даљинског грејања и квалитет воде у напојној води за парни котао“.У ставки 1.3 прилога бр. 7 су уско дефинисани параметри које треба да се постигну “употребом понуђеног производа” у систему даљинског грејања и напојној води парног котловског система. Средство за кондиционирање воде треба да оствари такве услове у води коју кондиционира да би се услови за појаву корозије свели на минимум, и потпуно је погрешно тражити од производа потенцијалног понуђача да учини воду коју кондиционира да буде нпр. ; бистра и без мириса ;садржај уља и масти < 1 mg/l; садржај гвожђа Feuk < 0.05 mg/l ; садржај бакра Cuuk < 0.02 mg/l итд. Сулудо јетражити да садржај дезоксиданса буде >0,05 mg/l, јер је потребна већа или мања концетрација дезоксиданса нпр. за уклањање 1 mg/l кисеоника ако се као дезоксиданс користи танин или хидрокинон или сулфит или деха итд. Ако неког дезоксиданса има у концетрацији већој од0,05 mg/l не можемо да тврдимо са сигурношћу да ли се уклонио сав растворени кисеоник из воде, а исто тако јер такође није познато колика је концетрација у напојној омекшаној води.

У конкурсној документацији је дефинисани да је напојна вода система даљинског грејања омекшана. Из омекшане воде с уклања само јони калцијум и магнезијума који чине укупну тврдоћу, али не уклања се уље, масти, гвожђе, бакар и све остале компоненте које су наведене у конкурсној документацији. Услови дефинисани конкурсном документацијом за квалитет воде одговарају више квалитету деминерализоване воде, а не омекшане.

У табели 1. су наведени састави хемикалија који проналазе своју примену у кондиционирању котловске воде од осам светских произвођача. Осврtом на табелу можете приметити да ниједан од хемикалија нема више од 5 а неке чак ни 3 компоненте у свом саставу, а проналазе примену свуда у свету.Конкурсном документацијом се тражи да течна смеша има чак седам компоненти у свом саставу!

Табела 1. Састав и физичко-хемијске карактеристике тачних смеша осам светских произвођача

Поред свега наведеног, заинтересовано лице указује да је дефинисање одређених функција које предметно средство треба да оствари у систему даљинског грејања мора бити засновано, пре свега, на основу захтева одређених стандарда који дефинишу те функције, односно важећих српских стандарда СРПС ЕН 12952-12 и СРПС ЕН 12953-10 за котлове са водогрејним цевима и коморне котлове. Наиме, у тим

Бр.	Комерцијални назив хемикалије	Компанија/произво-ђач - земља порекла	примена	Састав/физичко хемијска својства
1	AKVABON BO117	“AKVANTE”- ЛИТВАНИЈА	Третман воде за парна котловска постројења	фосфати, сулфити и дисперзант пХ вредност > 13,0 +/- 0,5
2	CHEMSYS BW391	“CHEMSYS”- ЛИТВАНИЈА	Третман воде за топловодне системе грејања	Алкалије (натријум или калијум хидроксид), фосфати, инхибиторикорозије за обојене метале, ДЕХА пХ вредност = 13,0 +/- 0,5
3	EST STEAM 1007	“CHEMIE” - ИТАЛИЈА	Третман воде за парна котловска постројења	Диетиламиноетанол (5 до 10%), диетилхидроксиламин (ДЕХА) (5-10%), натријум хидроксид (1% до 5%), фосфонска киселина(1% до 5%), морфолин (1% до 5%) пХ вредност цца 11,5
4	ADVANTAGE 124ODT	“ASHLAND” - ХОЛАНДИЈА	Третман воде за парна котловска постројења	морфолин (5% до 10), диетиламиноетанол (5% до 10%), ЕДТА (2,5% до 5%), натријум-сулфит (2,5% до 5%), натријум-хидроксид (0,5% до 1%) пХ вредност > 12,3
5	AKORRIT-HX	„DR. ING. FRANZ BOHM“ - АУСТРИЈА	Третман воде затопловодне системе грејања и парна котловска постројења	Калијум-хидроксид (>15%), фосфорна киселина (<5%), ДЕХА (<3%), морфолин (<3%) пХ вредност =13-14
6	AKORRIT-AL2F	„DR. ING. FRANZ BOHM“ - АУСТРИЈА	Третман воде затопловодне системе грејања и парна котловска постројења	Трикалијум-фосфат (> 10%), калијум-хидроксид (< 5%), сулфит (8% до13%) пХ вредност =13-14
7	ACCEPTA 2596	“ACEPTA” – ВЕЛИКА БРИТАНИЈА	Третман воде зазатворенетопло водне системе грејања	Натријум-нитрит (1 - 5%), бензотриазол (1 - 5%), натријум молибдат (1 - 5%) пХ вредност =7,0 – 7,3
8	ACCEPTA 2889	“ACEPTA” – ВЕЛИКА БРИТАНИЈА	Третман воде затопловодне системе грејања и парна котловска постројења	Натријум-хидроксид (15-20%), танин (5 – 20%), полимери (1-5%) пХ вредност =12,0 – 13,5
9	ACCEPTA 2606	“ACEPTA” – ВЕЛИКА БРИТАНИЈА	Третман за индустријске воде	Калијум-хидроксид (1-5%), натријум хексаметафосфат (1-5%), натријум-сулфит пХ вредност =12,5 – 13,5
10	OPTIGUARD MCA4288	GE Power Water and Process Tecnhologies – Сједињене Америчке Државе	Третман котловске воде	Натријум-хидроксид (2,5 – 10%) Натријум сулфит (2,5 до 10%) Диетиламиноетанол (1-2,5%) Натријум-карбонат (1-2,5%) пХ вредност = 13,5
11	OPTIGUARD MCA620	GE Power Water and Process Tecnhologies – Сједињене Америчке Државе	Третман котловске воде	Калијум-сулфит (10-20%) Диетиламиноетанол (ДЕАЕ) (3-7%) Морфолин (1-5%) пХ вредност = 12,1
12.	NOVOHIB 200	Новоматик Лучани, Република Србија	Третман топловодних система	Калијум-хидроксид 5-15% Натријум-хидоксид <10% Полималеинска киселина 5-15% Натрим бисулфит 3-7% Хидрокси етилен дифосфонска киселина 15-30% Trinatrijum-fosfat 5-10% пХ вредност =12,5 – 13,5

стандардима који се примењују на територији Републике Србије, на страни 5. и 6. децидно су наведене функције које треба да оствари средство за кондиционирање воде, а те функције су:

1) да подстиче формирање магнетитног слоја и других оксидних слојева;
2) да минимизира корозију корекцијом pH вредности;
3) да стабилише тврдоћу и спречи формирање наслага каменца;
4) да уклања кисеоник;
5) да формира посебан заштитни филм преко металних површина.

Дакле, само напред наведени стандарди који се примењују на конкретна средства дефинишу њихову функцију и то је једино чиме би наручилац морао да се руководи приликом прописивања техничких карактеристика траженог средства путем функционалних захтева, јер је свако одређивање тачног састава и одређених компоненти као и распона у оквиру истих спорно са становишта функције предметног добра, коме су неопходне само поједине компоненте и са различитим варијацијама додатних компоненти да би обављало ону намену којој служи.

У решењу Републичке комисије број 4-00-2538/2015 од 30.11.2015. године, управо је прихваћено описивање техничких карактеристика исте предметне хемикалије тако што је наручилац у конкурсној документацији за такав поступак јавне набавке предвидео да хемикалија треба да задовољи одређене функционалне захтеве. Дакле, Републичка комисија је том својом одлуком потврдила да је код конкретног предмета јавне набавке потпуно оправдано одредити функције које хемикалија треба да постигне, без детаљног одређивања хемијског састава истих унапред уз очигледно фаворизовање одређеног понуђача.

Поменути став Републичка комисија је потврдила и у погледу неких других хемикалија које се, такође, примењују за третман воде, али у другачијим системима, с тим да и за такав третман и за то потребне хемикалије важе исти принципи у погледу дефинисања функција које се желе постићи, уместо искључивог одређивања саставних компоненти тих хемикалија унапред у конкурсној документацији. Један од таквих примера је, свакако, и пример набавке хлор диоксида са потребе дезинфекције воде. У вези са тим, Републичка комисија се у свом решењу број 4-00-524/2017 од 05.07.2017. године изјаснила да је за ту хемикалију једино важно одредити која количина активне супстанце је на крају потребна наручиоцу, а да хемијски састав те хемикалије, у смислу компоненти од којих се састоји, као и агрегатног стања у којем се налази нису релеватни докле год та хемикалија може да постигне основни функционални захтев – количину активне супстанце. Такође, и у том случају је утврђено да инсистирање, управо, на одређеном саставу компоненти тражене хемикалије, фаворизује једног понуђача, на реално малом тржишту у Србији за такву врсту хемикалије (као и за предметну хемикалију).

Заинтересовано лице указује да оправдање за фаворизацију одређеног производа на апсолутно малом тржишту тих производа у Србији, свакако не може да буде оправдано. Такво поступање наручиоца представља директну повреду одредаба члана 70, 71. и 72. у вези са одредбама члана 10. Закона о јавним набавкама. Због свега наведеног, указујемо да конкурсна документација садржи неправилности и недостатке и да није сачињена ни у складу са напред наведеним одредбама нити у складу са одредбом члана 61. став 1. ЗЈН.

Одговор:

Нетачне су тврдње заинтересованог лица да наручилац неоправдано дискриминише производе „који се сходно
Декларисаним функцијама (резултатима примене) које постижу апсолутно могу применити у датом систему Даљинског грејања и парним постројењима“ јер за наведену тврдњу заинтерсовано лице није пружило доказе,
нити је у захтеву за додатним појашњењем наведен било који производ који би евентуално био у складу са техничком спецификацијом у конкурсној документацији.
Такође је нетачан навод да је наручилац фаворизовао одређени производ и одређеног понуђача јер је наручилац
описао тражени производ и одредио велики број хемијских супстанци које евентуално могу бити у саставу производа, без којих се не може постићи квалитет воде у систему.
Процентуални удео појединих хемијских супстанци наручилац није утврдио на одређеном нивоу, већ је дао само
неке граничне вредности, али су све хемикалије потребне да би се постигли и одржали ефекти заштите постројења код наручиоца како неби дошло до пропадања постројења које је пуштено у рад пр есамонеколико
година.
Наручилац нема намеру да фаворизује један посебан производ и да дискриминише заинтересовано лице и друге понуђаче, већ је намера наручиоца, поштујући одредбе ЗЈН, да успешно заштити постројење, спречи корозију, наслаге и све друге негативне појаве и добије најбољи и најповољнији производ закондиционирање воде.

1. Тачни су наводи заинтересованог лица да калијум или натријум хидроксид повећавају pH вредност воде, па како је хемијско добро које се тражи више-компонентно битно је да буде што алкалније, те ће и утрошак добра бити мањи. Наручилац може да прихвати као одговарајући свако добро које у саставу има више од 8% калијум или натријум хидроксида, тако да ће у том смислу изменити конкурсну

документацију,
али не може да прихвати сугестију заинтересованог лица да проценат учешћа наведених хемикалија у добру буде неодређен.

2. Захтев заинтересованог лица да наручилац морао да прихвати као одговарајућу и хемикалију која не садржи танин или хидрокинон, већ у свом саставу садржи неку другу компоненту која на потпуно једнак начин постиже потребну функцију у води је испуњен у целини јер је наручилац у техничкој спецификацији навео „или други дезоксидант који врши пасивизацију а не повећава проводљивост“, што даје могућност понуђачима да понуде и неки други дезоксидант, али који даје исте ефекте.

Захтев наручиоца да дезоксидант не повећава проводљивост је и те како оправдан, јер се парни котао одмуљује или одсољава према проводљивости, што значи да се услед повећања проводљивости у напојној води повећава и проценат термичког губитка, што је негативни ефекат у производњи паре.

Имајући у виду наведени термички губитак дезоксидант на бази сулфита не спада у групу прихватљивих дезоксиданата. Наиме, сулфит се раније користио и био главни дезоксидант,али новија решења га искључују из примене јер представља опасност од развоја СРБ бактерија. Сулфит не врши пасивизацију, па нема ни исти ефекат који се мора постићи употребом добра описаног утехничкој спецификацији.

Заинетресовано лице захтева да наручилац избаци исапрљиве компоненте из састава добра које набавља је неприхватљив из разлога што наручилац има и парно и топловодно постројење, даје наручилац медицинска установа и да је чистоћа паре од великог значаја за наручиоца, у ком случају није дозвољено постојање испарљивих компоненти у пари.

3. Тврдња заинтересованог лица да производ који у свом саставу садржи алгинате, мануронате или фосфонате значи фаворизовање једног производа, је нетачна. Наиме, због угушћења и могућности настајања фосфатних наслага наручилац жели да постигне безбедну количину фосфата у води која неће допринети угушћењу и стварању фосфатних наслага те из тог разлога је постављен захтев да средство садржи препоручене компоненте алгината, мануроната или фосфоната којима се постиже спречавање истих.

Тврдња заинересованог лица да у наведеном производу постоје алгинати или мануронати и да је захтев за постојање истих у добру које се набавља све из разлога фаворизовања наведеног производа, као и наводи да 8 других производа не садрже препоручене хемијске супстанце, не оправдавају захтев заинтересованог лица да наручилац измени техничку спецификацију и да „избаци“ из састава добра наведене хемијске супстанце. Заинтересовано лице истиче да су ове супстанце биле у употреби почетком
20 века, те да су наводно превазиђене. Међутим, у свом захтеву заинтересовано лице је навело производ
у табели 1. који у свом саставу садржи фосфонат, што значи да се и данас користе производи са тим хемијским супстанцама, баш из разлога спречавања фосфатних наслага у систему.

4. Везивање заостале тврдоће се не постиже компонентама лигнин, НТА или ЕДТА, као што то тврди заинетерсовано лице, већ је њихов примаран ефекат уклањање наслага каменца. Потребе за оваквим компонентама су практично потврђене и доказане употребом средства са наведеним компонентама у постројењима наручиоца, па наручилац има потребу за хемикалијом која ће максимално заштити постројење и уклонити наслаге каменца, тако да су исте неопходне за кондиционирање производом који у свом саставу садржи тражене компоненте, а наводи заинтересовног лица да се са истим фаворизује наведени производ су произвољни.

5. Наручилац има и парно и топловодно постројење,што значи да је неопходно присуство хемијских супстанци за спречавање стварања пене, на који начин се стварају предуслови за нормалан рад система и спречавање нежељених последица услед појаве пене у систему изазване разним условима рада.

6. Најповољнија варијанта за наручиоца је да потрошња средства за кондиционирање буде што мања па се из тог разлога подешавање квалитета воде у постројењима наручиоца врши према pH вредности, што је условљено употребом што алкалнијег средства. П-вредност је мера алкалности и ако је алкалност већа онда је то повољније за наручиоца јер је потрошња понуђеног производа, односно смеше мања, што значи да постављени захтев за траженим нивоом алкалности никога недискриминише, већ би наручилац прихватањем сугестије заинтересованог лица био оштећен, чиме би се оперативни трошкови наручиоца знатно увећали.

7. Наручилац је дефинисао ефекте, односно квалитет воде који се постиже употребом средства које набавља, тако да су параметри који су наведени од стране наручиоца они параметри које је наручилац већ постигао и жели да квалитет воде одржава на истом или бољем нивоу и нису никако погрешни, како то неосновано наводи заинтересовано лице. Ови параметри су они који најбоље штите систем и представљају императив и оно што је потребно наручиоцу да би заштитио свој систем.

8. Навођење неких производа у Табели 1. нема неког посебног значаја јер већина наведених производа нису намењени за системе даљинског грејања а неки чак и нису ни за парно постројење. Наиме, у Европи постоји много произвођача које се професионално баве хемикалијама и третманом воде и сваки од њих има више десетина производа, а у складу са захтевима тржишта и потребама корисника могу да произведу производ различитог хемијског састава, јер су хемијске компоненте доступне свима, па чак и произвођачима у Србији. Начин на који је састављена техничка спецификација је такав да сваки произвођач може да произведе тражено добро, само уколико има свој интерес, па наручилац не жели да измени техничку спецификацију, а тиме и квалитет траженог средства јер би то за наручиоца значило додатне трошкове рада, трошкове одржавања постројења.Наручилац ће прихватити и производе који садрже и више од 7 компоненти, али не може прихватити добро које би употребом допринело оштећењу постројења и неминовном повећању трошкова пословања.

Стандард на који се позива заинтересовано лице није стандард за системе даљинског грејања па се не може сугерисати наручиоцу да примењује оно што је непримењиво само из разлога смањења критеријума
и квалитета средства у циљу пласирања свог производа и остваривања свог профита.

Што се тиче парног постројења захтевани параметри у конкурсној документацији су у сагласности са стандардом за парне котлове које има наручилац.

Стандард није ограничавајући за наручиоца и представља минимум безбедносних услова функционисања котловског постројења, а наручилац може да захтева и више од тога него што је препоручени квалитет по стандарду за своје постројење како би обезбедио ефикасније и економичније пословање, а исто није у супротности са одредбама ЗЈН, па није ни конкуренција ограничена.

Примери решења Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки које наводи заинтересовано лице не могу послужити као пример у конкретном поступку јавне набавке, јер је наручилац описао производ у складу са својим објективним потребама и дао могућност понуђачима да понуде производ који ће омогућити да се постигне тражени квалитет воде, који сигурно омогућује потпуну заштиту постројења.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ