



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ
11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Свим потенцијалним понуђачима у поступку јавне набавке добара – МАТЕРИЈАЛ ЗА ДИЈАЛИЗУ И ЛЕКОВИ ЗА ДИЈАЛИЗУ (осим епоетина) бр. 146А/2018, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије дана 28.03.2018. године.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на захтев за додатно објашњење у вези са припремањем понуде:

ПИТАЊЕ:

1. Наручилац је у конкурсној документацији за партије број од 1 до 10 предвидео набавку дијализатора тачно одређених површина мембрана, супротно Правилнику о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања који је површине мембрана дијализатора одредује у опсезима „од-до“. На такав начин, Наручилац је повредио једно од основних начела Закона о јавним набавкама - начело обезбеђења конкуренције (члан 12. Закона), којим је прописано да је Наручилац дужан да обезбеди што је могуће већу конкуренцију у поступку јавне набавке.

Овако формиране површине дијализатора супротне су одредбама и начелима нормирања важећег Правилника о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања који површине дефинише и третира у распону „од-до“, управо да би се омогућила конкурентност и спречила фаворизација одређених понуђача.

Површине дијализатора формиране на овакав начин указују да само одређени понуђачи, који имају регистроване само такве површине - производе код АЛИМС, могу да конкуришу и поднесу понуде у предметном поступку јавне набавке чиме се онемогућава и смањује конкурентност јавне набавке, као и број потенцијалних понуђача који би могли да поднесу понуде за предметне партије у поступку.

Сматрамо да је у општем јавном интересу и интересу Наручиоца да обезбеди могућност што већем броју понуђача да конкуришу на што већи број партија, што би довело и до повољнијих понуђених цена од стране понуђача, а из разлога веће конкурентности.

У прилог наведеном, Подносилац захтева указује на Решење Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00- 1344/2014 од 20.06. 2014. године („Решење“), којим је Комисија на страни 15. други пасус, недвосмислено констатовала да „ напред наведено за директну последицу има да су одређене партије предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца свесно обликоване тако да је, осим када је у питању један од њих, у потпуности онемогућено конкурентно учешће свим другим потенцијалним понуђачима који би могли да понуде дијализаторе адекватне функционалне употребљивости уколико би за те партије био одређен распон потребних површина „од/до“.

1) Имајући у виду наведено, предлажемо Наручиоцу да партије број од 1 до 10 којим се набављају дијализатори, формулише на начин што ће одредити опсеге мембрана површина дијализатора („од-до“), како би омогућио што је могуће већу конкуренцију у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама.

2) Молимо Наручиоца да информисе заинтересоване понуђаче да ли је спроводио истраживање тржишта, колико понуђача може доставити понуду за партије број 3, 5, 6, 8, 9 и 10?

Према нашим сазнањима, постоји само један регистровани понуђач за сваку од наведених партија који може понудити добро у складу са траженим техничким\ карактеристикама. Указујемо Наручиоцу да се на овај начин крше основна начела јавне набавке, а посебно начело једнакости понуђача и начело обезбеђивања конкуренције у овом конкретном случају, обзиром да за наведене партије, према нашим сазнањима односно увидом у регистар медицинских средстава Агенције за лекове и медицинска средства, понуду може дати искључиво један понуђач по партији.

3) Молимо Наручиоца да нам појасни зашто се у партији број 5, инсистира на наведеним додатним карактеристикама дијализатора који су измерени користећи крвну плазму ако је опште познато да светски стандарди за одређивање техничких карактеристика дијализатора, ISO 8637 и EN 1283, прописују коришћење телеће плазме, а 99% светских произвођача дијализатора, укључујући највеће и најзаступљеније, врши испитивања карактеристика својих дијализатора управо користећи телећу а не људску плазму?

Посебно указујемо да управо Наручилац на страни 26. конкурсне документације, под тачком 4. Дијализатори, прописује да тражени подаци (карактеристике) морају да се заснивају на ин витро условима тестирања у складу са стандардима. Како се Наручилац не позива тачно одређене стандарде, претпостављамо да се ради о наведеним стандардима који су примењиви за дијализаторе : ISO 8637 и EN 1283.

4) Молимо Наручиоца да нам појасни зашто се у партији број 9, инсистира на коефицијенту ултрафилтрације - $K_{uf} > 95 \text{ mL/h/mm Hg}$, ако се простом рачуницом може закључити да, ако Наручилац примени дијализатор са наведеном техничком карактеристиком током третмана који траје 4х (просечно трајање дијализе) при трансмембранском притиску од 200 mmHg (просеца вредност TMP током хемодијализације)у теорији количина течности која се уклони током једног третмана износи 76 L течности што је у пракси немогуће (било би штетно по пацијента)?

Наиме, у пракси запремине ултрафилтрације ретко прелазе износ од 25 L течности, а што је 3 пута мање. Стога, оваквим ограничењем односно формулисањем техничке карактеристике, ограничава се конкуренција на начин да само један понуђач може понудити добро техничке карактеристике која није примењива у пракси. Имајући у виду наведено, предлажемо Наручиоцу да изостави наведену техничку карактеристику (коефицијент ултрафилтрације - $K_{uf} > 95 \text{ mL/h/mmHg}$) за партију број 9, како би омогућио већем броју заинтересованих понуђача да учествује у поступку јавне набавке.

Посебно напомињемо да количина дијализатора која се набавља за партије број 3, 5, 6, 8, 9 и 10 износи 13.950 комада од укупно 23.050 комада дијализатора који представљају предмет ове јавне набавке, односно више од 60% укупне набавке дијализатора, а понуду у тим партијама може дати по један понуђач, чиме се доводи у питање начело ефикасности и економичности овог поступка јавне набавке у складу са чланом 9. Закона о јавним набавкама.

Имајући у виду наведено, указујемо на обавезу Наручиоца да обезбеди што је могуће већу конкуренцију у поступцима јавних набавки, посебно имајући у виду да се у овом конкретном случају спроводи отворени поступак јавне набавке.

У прилог наведеном, Подносилац захтева указује на део Решења, којим је Комисија на страни 16. први пасус, недвосмислено констатовала, између осталог, „да дефинисање предмета појединих партија тако да дијализаторе који су њихов предмет својом понудом може да обухвати само један, тачно одређени понуђач, представља очигледну повреду начела обезбеђивања конкуренције међу понуђачима прописаног чланом 10 Закона о јавним набавкама.”

ОДГОВОР:

1. Савремена хемодијализа у свету и код нас подразумева оптимизацију терапије хемодијализом према профилу појединог болесника на хроничној хемодијализи, укључујући бројне коморбидите, што се не може постићи распоном понуде различитих површине мембрана за хемодијализу, већ тачно израженим потребама за пуну ефикасност хемодијализе код болесника у нашем Центру за хемодијализу. Због тога није могуће да се све партије дијализатора униформно дефинишу, нити је могуће са аспекта адекватног лечења болесника и индивидуализације терапије да дефинишу партију у распону површине хемодијализатора (од-до).

Додатне карактеристике које смо поставили у конкурсној документацији предстаљају новију технологију лечења болесника на хемодијализи, по врло прихватљивој цени. Као што се може видети у конкурсној документацији, новија технологија не укључује само један параметар на основу кога бисмо повећали квалитет дијализе, већ читав низ параметара који се истовремено не налазе код свих понуђача.

Законски прописи које наводи подносилац захтева дефинишу основна начела дијализне терапије које ми свакако поштујемо, и који не спречавају адекватно лечење наших болесника, те се могу допунити и другим параметрима, у оквиру наших потреба за савремено лечење болесника и позитивну конкуренцију и у духу заштите права болесника.

Наручилац истиче да остаје при конкурсној документацији коју је објавио.