



## КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2  
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Свим потенцијалним понуђачима у поступку јавне набавке добара – ЗАВОЈНИ МАТЕРИЈАЛ бр. 125А/2018, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије дана 16.03.2018. године.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на захтев за додатно објашњење у вези са припремањем понуде:

### ПИТАЊА:

1. Увидом у конкурсну документацију за јавну набавку број 125А/2018, утврдили смо да сте у прилогу број 4. тачка 6. прописали обавезу достављања фотокопије важећег сертификата ISO9001 за понуђача.

Из приложеног (прилог 4. тачка 6), није могуће утврдити који је то услов чија се испуњеност доказује достављањем наведеног сертификата.

Законом о јавним набавкама (члан 75. и 76.) су јасно дефинисани обавезни као и додатни услови за учешће у поступку јавне набавке као и начин доказивања испуњености истих (члан 77.ЗЈН), те Вас овим путем молимо да нам појасните који је то конкретно услов чија се испуњеност доказује достављањем наведеног сертификата.

Постављањем овог услова, извршили сте повреду члана 76.став 6.ЗЈН као и повреду начела обезбеђивање конкуренције (члан 10.ЗЈН) и начела једнакости понуђача (члан 12.ЗЈН), и то из следећих разлога:

У поступцима јавних набавки прописивање додатних услова има за циљ доказивање способности понуђача да, с обзиром на карактеристике сваког конкретног предмета јавне набавке, у истој учествује. Важно је да понуђач докаже да располаже са довољно капацитета и да може успешно реализовати предметни поступак јавне набавке. Чланом 76. ставом 2. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсnoj документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Док је чланом 76. ставом 6.ЗЈН прописано да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. У складу са наведеним одредбама Закона наручилац сагледавајући своје објективне потребе одређује услове у конкурсnoj документацији, у циљу успешне реализације поступка јавне набавке, али водећи рачуна да обезбеди конкуренцију, поштујући основна начела дефинисана Законом о јавним набавкама – начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача.

У конкурсnoj документацији за предметни поступак, као један од услова, прописали сте достављање фотокопије важећег сертификата ISO9001 за понуђача. Сертификат који захтевате није у логичкој вези са предметом јавне набавке и Наручилац нема право да исти захтева.

Такође вас молимо да нам појасните да ли Ви као Наручилац имате сертифициран систем управљања квалитетом? О свему горе наведеном сведочи и став Републичке комисије за заштиту права кроз праксу донетих решења (нпр:Решење број. 4-00-22/2016).

У складу са наведеним, молимо Вас да извршите измену конкурсне документације и тако што ћете брисати додатни услов из прилога број 4. – тачка 6. конкурсне документације за јавну набавку број 125А/2018.

2. Молимо Вас за појашњење и измену конкурсне документације за јавну набавку добара –Завојни материјал, ЈН бр.125А/2018 за партију 18, односно за ставке 18/2 и 18/3 издвојите у посебну партију обзиром да их може понудити само један понуђач.

Овај податак јавно је доступан на интернет страници АЛИМС-а, која је једини овлашћени орган за послове регистрације лекова и медицинских средстава, наиме као резултат претраживања медицинских средстава (<http://www.alims.gov.rs/ciril/medicinska-sredstva/pretrazivanje-medicinskih-sredstava/>) добија се информација да само један понуђач може да понуди фластере тражене ставкама 18/2 и 18/3, одакле проистиче да је техничка спецификација партије 18 дискриминаторска и у супротности са чланом 12 ЗЈН.

Наручиоци припремају техничку спецификацију у складу са својим потребама али ипак морају поштовати закон о јавним набавкама и једно од њихових основних начела, члан 10. Начело обезбеђивања конкуренције. Због нарушеног начела обезбеђивања конкуренције, молимо Вас да техничку спецификацију партије 18 ускладите са начелом обезбеђивања конкуренције ЗЈН.

Јасно нам је да наручилац сачињава техничку спецификацију у складу са својим потребама, сврстава у целину (партију) са истоврсним добрима, односно оним добрима која имају исто својство и намену што је овом приликом случај. Међутим такође смо приметили да се приликом обликовања партија Наручилац није водио истим принципом приликом обликовања партије 18, као што је случај са свим осталим партијама где је свака ставка партија за себе иако се ради о истоврсним добрима.

Такође пратећи резултате предметно исте јавне набавке из године у годину, не само Ваше установе већ и у здравственим установама широм Србије, као и према подацима регистрованих медицинских средстава Агенције за лекове и медицинска средства Србије уочили смо да се за ставке 18/2 и 18/3 јавља искључиво један понуђач који једино и има регистроване тражене фластер код АЛИМС, те Вас још једном молимо да у складу са чланом 12. ЗЈН дефинишете једнак положај понуђачима и раздвојите партију 18 на две засебне партије.

Из свега горе наведеног морамо да напоменемо да наручилац може и да злоупотреби формирање предмета набавке и тако што ће набавци предмета за који постоји отворена конкуренција на тржишту да прикључи нешто за шта одређени понуђач има искључиво право, уместо да тај предмет, за који постоји искључиво право, набавља посебно са одређеним понуђачем. На начин како је формирана партија 18 омогућено је да само један понуђач поднесе исправну понуду иако партија 18 обухвата ставку за коју постоји отворена конкуренција.

Такође се за партију 18 захтева Изјава понуђача да понуђено медицинско средство није било повлачено из промета због сумње у квалитет. Као што вам је познато уколико долази до повлачења медицинског средства из промета, повлачи се само одређена серија медицинског средства, тако да ваш захтев допуните да понуђач доставља изјаву да понуђена серија медицинског средства није била повлачена из промета и да ће уколико буде добио предметну партију испоручивати серију понуђеног медицинског средства које није било повлачено из промета у току 2016. и 2017.године.

3. У конкурсnoj документацији, у техничкој спецификацији за:  
**партију 45 - Antiembolisike čarape za prevenciju tromboembolizma, захтевали сте:** "mogućnost pranja na 95°C, sterilisanja vodenom parom ili hemijskom sterilizacijom min 10 puta bez značajnog gubitka elastičnosti"  
Уобичајени начин одржавања оваквих производа, израђених од најлона и спандекса је : ручно прање на температурама до 40С.  
**Питање:** **Како се доказује ова тражена карактеристика: Изјавом произвођача, или неким другим документом произвођача?**
4. У конкурсnoj документацији, у техничкој спецификацији за:  
**партију 45- Antiembolisike čarape za prevenciju tromboembolizma, захтевали сте** "kompresivne čarape sa graduisanom padajućom kompresijom prema butini, gradijenta pritiska od 18 mmHg u predelu skočnog zgloba" , а за  
**партију 46 - Antitromboembolijske čarape za celu nogu,** "kompresioni profil 18mm Hg u predelu skočnog zgloba / 14mm Hg u predelu lista / 8mm Hg stuba u predelu kolena / 10mm Hg u predelu natkolenice / 8mm Hg u predelu butine, sa dozvoljenim odstupanjem +/- 10% kod svakog kompresionog profila pojedinačno; sa otvorom za inspekciju prstiju i preponskim džepom za amortizaciju postoperativnog edema".  
**Питање:** **Да ли су чарапе које тражите по партији 45 и 46 истог квалитета израде (исто ткање, степен компресије, односно градиент притиска) а различите дужине?**

## ОДГОВОРИ:

1. Услов из тачке 6. прилога 4. конкурсне документације се односи на чињеницу да ли понуђач у свом раду примењује систем менаџмента који је у складу са захтевима стандарда које предвиђа ISO9001 .Наручилац КЦС као терцијарна здравствена установа и у свим осталим поступцима јавних набавки које спроводи дужи низ година захтева да понуђачи у свом раду приликом испуњења уговорних обавеза поштују захтеване стандарде. ISO 9001 је најпопуларнији светски стандард за менаџмент квалитетом, који омогућава континуирано праћење и менаџмент квалитетом у свим пословним операцијама – што за Наручиоца представља додатну сигурност да ће понуђач у свим пословним операцијама поштовати услове које је Наручилац прописао конкурсном документацијом и уговором. Приликом сачињавања Конкурсне документације у целости, пошло се од става да је систем управљања менаџментом у складу са ISO 9001:2008 или одговарајући, битан услов, те да је исти одређен на начин да се одабере понуда понуђача који је квалификован и који ће моћи успешно да реализује уговор, у свему у складу са захтевима Наручиоца у погледу квалитета и рока испоруке. Сматрамо да наведени додатни услов није дискриминишући и да постоји логичка веза која се огледа у важности предмета јавне набавке и могућност да се одабере понуда квалификованог и способног понуђача који ће моћи успешно да реализује уговор. Тражени сертификат не представља реткост, највећи број потенцијалних понуђача на тржишту поседује тражене сертификате чиме је неспорно омогућена конкуренција.  
Због свега наведеног, наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације који се односи на стандард ISO 9001.
2. У конкретној ситуацији ради се о истоврсним добрима, односно добрима која имају иста својства и припадају истој групи добара у општем речнику набавке, па су обједињена у једну целину. Притом, наручилац је предмет јавне набавке обликовао на начин који највише одговара захтевима његових крајњих корисника. У погледу начела обезбеђивања конкуренције за партију бр.18 и навода „да их може понудити само један понуђач“ и да је „овај податак јавно доступан на интернет страници АЛИМС-а“, сматрамо да наведена тврдња није тачна из разлога што према сазнањима наручиоца наведену партију може да понуди више понуђача. Наручилац је након истраживања тржишта утврдио да за ставке у партији 18 не постоји ексклузивитет, те да могу да буду понуђене од стране више понуђача и то према нашим сазнањима барем четири, што јасно упућује да тиме није угрожено начело обезбеђивања конкуренције.  
- Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у делу који се односи на изјаву понуђача да понуђено медицинско средство није било повлачено из промета у 2016. и 2017.години.
3. Захтевана карактеристика за партију бр.45 се доказује Изјавом произвођача, каталогом и увидом у достављени узорак (на узорку треба да буду обележене техничке карактеристике).
4. Наручилац је прецизно дефинисао карактеристике и у партији бр. 45 и у партији бр.46.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ