



**КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР
СРБИЈЕ**

11000 БЕОГРАД,
Пастерова 2
СРБИЈА

**СВИМ ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ
УСЛУГА АНГАЖОВАЊЕ КАДРОВА ПРЕКО ОМЛАДИНСКЕ ЗАДРУГЕ
Број јавне набавке: 188К/2014**

Предмет: Одговор на захтев за додатним појашњењем конкурсне документације

**ПИТАЊА ВЕЗАНО ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ УСЛУГА АНГАЖОВАЊЕ КАДРОВА ПРЕКО
ОМЛАДИНСКЕ ЗАДРУГЕ
БРОЈ НАБАВКЕ: 188К/2014**

ПИТАЊА:

„Молимо Вас да нам у року пружите додатна појашњења, односно извршите измену конкурсне документације а све због следећег:

1. По члану 56. Закона о јавним набавкама дужни сте користити називе и речнике из Општег речника набавке. Навели сте као ПРЕДМЕТ јавне набавке шифру 79620000-услуге обезбеђења особља укључујући и рад на одређено време и одмах то „превели“ да је то услуга „омладинских задруга“, што је апсолутно нетачно. Напомињемо да УСЛУГЕ ОМЛАДИНСКИХ ЗАДРУГА НЕ ПОСТОЈЕ као законска и класификациона категорија.

Дакле, да сте правилно применили шифру коју сте навели, те да нисте „импровизовали“, не би било ограничавања конкуренције. Овако, ово је класичан пример кршења одредаба из чл.10. ст.1. и чл.12.ст.2. Закона о јавним набавкама, онемогућавањем потенцијалним понуђачима учешће у поступку.

Сходно чл. 44. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. Гласник РС“ 36/09 и 88/10) предвиђено је да се посредовањем у запошљавању, у смислу овог закона, сматрају послови повезивања лица које тражи запослење са послодавцем ради заснивања радног односа или другог радног ангажовања. Даље став 2 истог члана предвиђено је да послови посредовања у запошљавању обухватају :

1. Повезивање понуде и тражње на тржишту рада,
2. Прелиминарну селекцију лица која траже запослење, узимајући у обзир услове за рад на одређеном послу код послодавца, као и врсту и ниво образовања, занимање, знања и вештине и радно искуство лица која траже запослење,
3. Саветовање усмерено на избор одговарајућих послова и технике активног тражења посла,
4. Утврђивање индивидуалног плана запошљавања са незапосленим,
5. Упућивање лица која запослење послодавцу ради избора за заснивање радног односа.

Дакле, пружање услуга које су предмет ове јавне набавке, без обзира на то како се оне звале, могу обављати и друга правна лица, а не само омладинске задруге, те је наручилац својим поступањем ограничио конкуренцију међу понуђачима.

Поред тога, у прилог ограничења конкуренције иде и чињеница да се путем омладинских задруга ангажују лица до одређене старосне доби (15-26 година и да су на школовању и лица до 30 година) или лица на школовању чиме се сходно Закону о раду врши дискриминација радника преко те старосне доби.

Из Техничке спецификације наручиоца не произилази нити једна чињеница која би довела до закључка зашто наручилац ограничава конкуренцију само на омладинске задруге, односно само на лица до 15-30 година старости.

Нити се види логична потреба за ангажовањем лица путем омладинске задруге имајући у виду карактер послова и профил потребних лица.

Према сазнањима нас као понуђача наручилац захтева ангажовање омладинске задруге за лица која су већ ангажована код наручиоца, али већина њих прелази постављену старосну границу.

Сходно Закону о раду обављање привремених и повремених послова напротив није ограничено било каквим забранама ове врсте. Те не постоји ограничење да ову врсту послова која је предмет јавне набавке не могу да обављају друга правна лица осим омладинских задруга како то наручилац искључиво захтева.

Имајући у виду и одредбе модела уговора где фактички наручилац признаје да се ради о посредовању о запошљавању, а не о ангажовању радника, видљива је сва бесмисленост инсистирања на омладинским задругама, на штету свих осталих правних лица која овај посао обављају у складу са законом.

Решења Републичке комисије на ову тему су одавно постали правни стандарди, па чуди незнање права од стране наручиоца.

Дакле, захтевамо да конкурсну документацију прилагодите свим правним лицима (а не само омладинским задругама), како бисте обезбедили што ширу конкуренцију, а самим тиме вама што нижу цену. Наравно, и омладинске задруге, као правна лица, би тада могле учествовати.

Притом, мислимо на текст у конкурсној документацији:

- услови за учешће у поступку,
- као и сви други обрасци у којима се нелегитимно наводи искључиво омладинска задруга као једини могући понуђач.“

ОДГОВОРИ:

Наручилац најпре напомиње да се класификовање категорија не врши према Закону о јавним набавкама већ према Општем речнику јавних набавки.

Предмет ове јавне набавке није заснивање радног односа будући да се сходно одреби члана 7 став 1 тачка 12 Закона о јавним набавкама исти не примењује на заснивање радног односа и закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова.

Наручилац сходо члану 70 став 1 ЗЈН техничку спецификацију одређује на начин што добра, услуге или радове који се набављају описује на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца.

Наручилац ниједним својим актом није повредио начело обезбеђивања конкуренције с обзиром на чињеницу да на територији на којој се примењује Закон о јавним набавкама постоји велики број омладинских задруга те је на тај начин начело конкуренције у потпуности обезбеђено. Наручилац ни у ком случају није обавезан да набавке спроводи на начин што ће свим могућим привредним друштвима, омладинским задругама и/или другим субјектима омогућити учешће у свакој набавци коју спроводи.