



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД , Пастерова 2
СРБИЈА

Број:545

Датум: 20.04.2018. год.

СВИМ ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ – Услуга мобилне телефоније, број јавне набавке: 93К/2018, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници Клиничког центра Србије дана 05.04.2018.године.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на захтев за додатно појашњење у вези са припремањем понуде:

ПИТАЊА:

„Уместо да нам дате конкретне одговоре на постављена питања ви сте променили начин пондерисања и сада увели да пондеришете начин односно технологију повезивања кућне централе фиксне телефоније са мобилном. Овим су у старту фаворизовали постојећег оператора који већ има оптички приступ и који у старту има сигурних 20 пондера. Такође, пондерисање нацрта пружања услуге није у логичкој вези са предметом ЈН (на исти начин сте могли да пондеришете боју базних станица нпр...) – разумемо да може да буде битан квалитет пружене услуге али исти се доказује на други начин и може бити предмет обавезних услова (прописан минимални квалитет, а не део пондерисања у склопу критеријума економски најисплативија понуда).

Шта више, квалитет услуге и примена уговора се гарантује не само лиценцом коју оператори имају и која је довољан показатељ и најважнији документ о прописаном квалитету пружања услуга него и меницом за добро извршење посла.

Ово представља најтранспарентније фаворизоване постојећег оператора који у старту добија 20 пондера, односно 10 пондера више од потенцијалног понудјача који се определи за други медију преноса и услугу омогући у истом квалитету али изгуби 10 бодова. Препознајемо ово као тендецијално фаворизовање потенцијалног оператора и тражимо хитно измену документације, фер стартну позицију за све потенцијалне понудјаче.

8	Повезивање кућне централе фиксне телефоније КЦС, Пастерова 2, оператора линком од 2 Мб/с ради остваривања једитинијих разговора према мобилним мрежама путем подземног оптичког линка, правно регулисаног, 2Мб/с, путем телефонске парице, или бежичним путем (microwave) према чворишту оператора мобилне телефоније једном од две могуће технологије: - оптика/бакар – 20 пондера - бежичним путем (microwave) – 10 пондера
---	--

Молим вас такође за објашњење којом другом логиком сте се руководили да стартну документацију и елементе критеријума промените у садашње уколико иста није фаворизовања постојећег оператора:

Иницијална КД – елементи критеријума:

Ред. бр.	Елементи критеријума	Број пондера
1.	Цена разговора ка мрежи понуђача, ван групе наручиоца у секундама	25
2.	Цена разговора ка другим мобилним националним оператерима у секундама	25
3.	Цена разговора ка бројевима у фиксној телефонији у секундама	25
4.	Цена преноса података по 1 Kb/s	16
5.	Цена СМС поруке	9
УКУПНО ПОНДЕРА:		100

Измењена КД – елементи критеријума:

Ред. бр.	Елементи критеријума	Број пондера
1.	Цена разговора ка мрежи понуђача, ван групе наручиоца у минутима	20
2.	Цена разговора ка другим мобилним националним оператерима, у минутима	20
3.	Цена разговора ка бројевима у фиксној телефонији у минутима	15
4.	Цена преноса података по 1 КБ након потрошених 200 МБ по картици	10
5.	Цена СМС поруке	5
6.	Цена месечне претплате по СИМ картици	5
7.	Цена месечне претплате по једној ГСМ картици за фискалне касе	5
8.	Повезивање кућне централе фиксне телефоније КЦС, Пастерова 2, оператера линком од 2 Мб/с ради остваривања јефитинијих разговора према мобилним мрежама путем подземног оптичког линка, правно регулисаног, 2Мб/с, путем телефонске парице, или бежичним путем (microwave) према чворишту оператера мобилне телефоније једном од две могуће технологије: - оптика/бакар – 20 пондера - бежичним путем (microwave) – 10 пондера	
УКУПНО ПОНДЕРА:		100

Нажалост, овде није крај нефер поставке овог тендера. Одговоре на питања, појашњења и измену КД сте на порталу објавили у послењем сату истека рока, јуче 16.04. поподне. Тиме сте поново изигравајући процес тендера и ЗоЈН оставили 1 дан потенцијалном понудјачу да вам постави нови сет питања (уколико их има а после измене коју сте објавили очигледно је да их имамо) и

оставили сте само текући дан (данас) за постављање питања и доставу ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА ПОНУЂАЧА.

Ово апсолутно ставља у нефер положај заинтересованог понудјача, онемогућава га да постави нови сет питања и да уколико није добио адекватне одговре и измене поднесе ЗЗЗПП на садржину конкурсне документације.

Тражимо хитно продужење рока за предају документације и то довољан број дана који би омогућили да се због комплетне мењање структуре елемената критеријума постави нови сет питања и у зависности од оговора поднесе ЗЗЗПП.

Све што тражимо је у потпуности у складу са законом и његовом изворном идејом и манемом да се поступци реализују фер и транспарентно. Измена КД и рок који сте дефинисали нажалост предстаља флагагантну злоупотребу закона и урушава његова основна начела и намену.

Молим за најхитније одговоре:

- измену кд и елемената критеријума
- измену датума (нови датум мора оставити довољно времена за питања и евентуално подношење ЗЗЗПП)“.

ОДГОВОР:

Поводом ваших навода, којим указујете да је објављивањем измене конкурсне документације дана 16.04.2018. године, Наручилац поступао супротно одредбама Закона о јавним набавкама, односно да је наведеним поступањем, како наводите, „изигран процес тендера и Закон о јавним набавкама“, напомињемо следеће:

- Чланом 63. став 1. Закона о јавним набавкама утврђено је право наручиоца да „у року предвиђеном за подношење понуда измени или допуни конкурсну документацију“, уз обавезу да „без одлагања измене или допуне објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници“. Имајући у виду да је рок за подношење понуда, према првобитно објављеном позиву и конкурсној документацији био 20.04.2018. године, јасно је да је наручилац, објављивањем измене 16.04.2018. године, поступио у складу са поменутим одредбом;
- Чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, утврђена је обавеза Наручиоца да, у случају подношења захтева потенцијалних понуђача за додатним појашњењима конкурсне документације, на исте одговори у року од три дана од дана пријема захтева, одговор објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници. Одговоре на постављена питања потенцијалних понуђача од 13.04. 2018. године, наручилац је објавио 16.04.2018., дакле поштујући напред наведену законску обавезу, што је, на крају, и ви сами потврђујете у вашем питању. Имајући наведено у виду, не можемо прихватити да је наручилац управо поступањем у складу са својом Законом утврђеном обавезом, изиграо тај исти закон. Такође, тврдња да је, објављивањем одговора (и измене конкурсне документације) дана 16.04.2018. године, потенцијалним понуђачима остављен само један дан за постављање новог сета питања, је апсолутно нетачна, имајући у виду да је том приликом рок за подношење понуда померен на 24.04.2018. године, те да су потенцијални понуђачи, сходно члану 63. став 2. Закона, могли да нова питања поставе до 19.04.2018. године.
- на крају, чланом 63. став 5. Закона, утврђена је обавеза наручиоца да уколико „измени или допуни конкурсну документацију осам или мање дана пре истека рока за подношење понуда, продужи рок за подношење понуда и објави обавештење о продужењу рока за подношење понуда“, а што је наручилац и учинио објављивањем обавештења о продужењу рока дана 16.04.2018. године, при чему је рок продужен до 24.04.2018. године. Дакле, наручилац је и овде поступио у свему у складу са својим обавезама утврђеним Законом.

Имајући наведено у виду, тј. чињеницу да је наручилац, у свему поступио у оквирима које Закон о јавним набавкама утврђује и уз поштовање утврђених законских обавеза, мишљења смо да су ваши наводи неосновани и неутемељени у одредбама поменутог закона.

Истраживањем тржишта Наручилац је утврдио да сва три оператера нуде могућност повезивања кућних телефонских центра и централе мобилне телефоније у оквиру услуге мобилне телефоније.

Накнадном провером конкурсне документације утврђено је да је изостављен део који се односи на пондерисање повезивања кућне централе наручиоца са мобилном централом, који је био утврђен и у претходним ЈН за исту услугу, те је у складу са тим наручилац извршио измену и допуну конкурсне документације.

У оквиру техничке спецификацији навели смо да се услуга може реализовати путем бакра или преко оптике, као и путем бежичне технологије са лиценцираним фреквенцијским опсегом, а потенцијални Понуђачи исту услугу могу реализовати на сва три наведена начина уколико поседују лиценцу и за фиксну и мобилну мрежу према подацима који су јавно доступни на РАТЕЛ-овом сајту.

Условe и захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача.

Са становишта квалитета и безбедности решења приступа за повезивање фиксних ISDN прикључака са мобилним прикључцима преко оптичког/бакарног кабла има предност у односу на бежично повезивање. Сам сервис за повезивање Наручиоцу треба да обезбеди велику расположивост у ситуацијама као што су елементарне непогоде, односно да на њега не утичу временски услови (температура, киша и слично) што у бежичним системима управо наведени разлози утичу на нестабилност медијума који може да се одрази на квалитет сервиса (пример: пропагациона кашњења).

У вези вашег питања које сте поставили 13.04.2018. године, на које је наручилац објавио одговоре 16.04.2018. године, а које се односи на појашњење гарантоване потрошње, наручилац је урадио додатну анализу и истом установио да не жели додатне трошкове осим реално оствареног саобраћаја, и у складу са тим извршио измену конкурсне документације.

Наручилац остаје при свим захтевима утврђеним конкурсном документацијом.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ