



КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ

11000 БЕОГРАД, ПАСТЕРОВА 2
РЕПУБЛИКА СРБИЈА

СВИМ ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

ДОБАРА – Хируршки шавни материјал - конци

Број јавне набавке 234А/2017, по позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и на интернет страници Клиничког центра Србије

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН наручилац Клинички центар Србије, овим путем даје одговор на додатно појашњење у вези са припремањем понуде:

ПИТАЊА:

Конкурсном документацијом за јавну набавку добара – Хируршки шавни материјал – конци, ЈН 234А/2017, на страни 18, предвидели сте додатни услов за учешће који гласи: „Понуђач је дужан да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом, у смислу да је од 01.01.2015. године до дана отварања понуда, извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке у најмање 2 (две) установе из плана мреже здравствене заштите Републике Србије...“. Наведеним условом повредили сте члан 10., члан 12. и члан 76. Закона о јавним набавкама., јер сте прописивањем дискриминишућег услова, као и услова који није у логичкој вези са предметом набавке, неправедно ограничили конкуренцију у поступку јавне набавке.

Наиме, захтевом да се испоруке односе само на уставнове из плана мреже здравствене заштите неоправдано сте ограничили могућност доказивања пословног капацитета само на здравствене установе у државној својини, искључивши здравствене установе у приватној својини, чиме сте, између осталог, починили и повреду уставног принципа једнакости свих облика својине. Да је ово у супротности са ЗЈН-ом потврдила је и Републичка комисија за заштиту права у више својих одлука, од којих је последња Решењем бр. 4-00-1181/2015 у којем је истакнуто да: „...не постоје оправдани разлози да конкурсном документацијом као додатни услов у погледу пословног капацитета буде омогућено једино учествовање у предметном поступку јавне набавке понуђачима који су, добрима која су предмет исте, снабдевали здравствене установе из плана мреже здравствених установа Републике Србије.“, као и да : „Стога је било неопходно да, приликом сачињавања предметне конкурсне документације, наручилац додатни услов у погледу пословног капацитета одреди на начин којим би, поред понуђача који су учествовали у снабдевању хируршким концима здравствених установа које се налазе у плану мреже здравствених установа Републике Србије, омогућио учешће и потенцијалним понуђачима који су предметном јавном набавком снабдевали и приватне здравствене установе и друге крајње кориснике....“.

Такође, на овај начин искључили сте и међународну конкуренцију јер сте онемогућили доказивање пословног капацитета путем испорука крајњим корисницима у другим државама, чиме сте повредили члан 12. Закона о јавним набавкама. Наиме, поред тога што је конкуренција ограничена већ захтевом да се поседује важећа дозвола надлежног органа (у овом случају Министарства здравља) када је у питању делатност промета лекова и медицинских средстава, овако дефинисаним условом додатно су дискриминисани инострани понуђачи јер јер је практично онемогућено њихово учешће кроз зајредничку понуду у смислу члана 81. Закона о јавним набавкама.

На крају, сматрамо да овако дефинисани услов пословног капацитета није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Услов сте дефинисали финансијски, тражећи од понуђача да докаже минималне финансијске вредности испорука. На овај начин директно фаворизујете понуђаче који продају скупље производе јер ће они постићи минималну тражену вредност са мање испоручених количина. С друге стране, разлог за прописивање додатног услова у погледу пословног капацитета једино може да буде сигурност у способности понуђача да реализује (испоручи) уговорене количине (предмет уговора су тачно одређене

количине медицинских средстава), тако да је једино логично да капацитет понуђача проверавате кроз његову способност да реализује уговорене количине, а не вредност добара.

Имајући горе наведено у виду, молимо вас да измените:

1. услов по питању пословног капацитета тако што ћете прихватити као референтне и испоруке извршене и другим крајњим корисницима, а не само здравственим установама из Плана мреже, и
2. услов пословног капацитета дефинисати преко количина испоручених добара, а не финансијски.

ОДГОВОР:

Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације тј. неће уважити предлог за горе наведене измене конкурсне документације. Наиме, приликом одређивања минималних капацитета понуђача као додатних услова, наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни. Будући да се разлика међу понуђачима огледа управо у неједнаком пословном капацитету, то ће се баш код тих услова и правити разлика међу понуђачима, те неће сви понуђачи бити у могућности да испуне услове које наручиоци пропишу. Битно је да уколико наручиоци приликом дефинисања ових услова исте пропишу тако да буду у складу са предметом конкретне јавне набавке и да заиста представљају објективне потребе наручиоца, тада није релевантно питање да ли тако постављене услове може да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком. Стога, наручилац сматра да овако одређен додатни услов у погледу пословног капацитета не дискриминише понуђаче и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију, али то не значи да ће у поступку јавне набавке свако заинтересовано лице увек бити у могућности да поднесе понуду тј. предмети и потребе наручиоца су различити, код појединих предмета је неопходно захтевати испуњавање одређених додатних услова за учешће а понуђачи притом немају исте могућности и капацитете за извршење уговора. У прилог претходно наведеног, наручилац указује на образложење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки садржано у решењу бр. 4-00-1197 од 27.05.2015. године, у којем се наводи да услове и захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача, према томе, уколико довољан број понуђача може да испуни постављени захтев конкуренција је на тај начин обезбеђена, а што је наручилац утврдио пре него што је сачинио конкурсну документацију у погледу дефинисања наведеног додатног услова. Наручилац посебно напомиње да су решењем Републичке комисије бр. 4-00-717/2016 од 13.06.2016. године, наводи подносиоца захтева за заштиту права којим је оспорена конкурсна документација у делу који се односи на дефинисање додатног услова на начин на који дефинисан и овом конкурсном документацијом, оцењени као неосновани.

Дефинисањем додатног услова у погледу пословног капацитета у смислу да је у захтеваном периоду извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке у најмање 2 установе из Плана мреже здравствене заштите Републике Србије, наручилац жели да обезбеди да ће закључити уговоре с понуђачима који имају капацитете да успешно реализују закључене уговоре, тј. да одбије понуде свих понуђача који тражени капацитет немају. Овако постављеним условом наручилац жели да обезбеди избор понуђача који су у периоду од 01.01.2015. године пласирали добра која су предмет ове набавке у здравствене установе које су „референтне“ за Клинички центар Србије, а то су здравствене установе из плана мреже, јер се у Клиничком центру Србије збрињавају пацијенти високог ризика са многобројним удруженим коморбидитетима, пацијенти који су вишеструко оперисани у другим болницама на територији Републике Србије и упућени у ову установу као терцијарну референтну установу за лечење најкомплекснијих пацијената. С обзиром да се ради о специфичним добрима која се користе и у мањем броју здравствених установа из Плана мреже, тј. у великим здравственим установама у којима се раде високо-специјализоване хируршке интервенције, а о којима нема података да се раде у приватним здравственим установама, наручилац је дефинисао додатни услов на начин из конкурсне документације.

Наручилац се определио да додатни услов у погледу пословног капацитета, дефинише путем финансијске вредности испоручених добара а не количине испоручених добара из практичних разлога (велики број партија, и ставки у оквиру истих, разноврсности и специфичности добара, мерне јединице).